

Kampf gegen das Budgetdefizit

Denkraum St. Lambrecht

Mag. Gregor Hochreiter

11. März 2025

- Wirtschaftspolitisches Vieleck statt „Koste es, was es wolle“-Mentalität (Klima, Corona, Außenpolitik)
- Österreich war vor Corona auf einem recht guten Weg.
- Wachstumspolitik ist Budgetsanierungspolitik (automatische Stabilisatoren).
- Das Budget ist die in Zahlen gegossene Politik.
- Mentalitätswandel ist die Voraussetzung.

Das Budget ist die in Zahlen gegossene Politik.

- (Fast alle) Reformvorschläge beruhen notwendigerweise auf einer politischen Wertung:
 - Ist der Klimawandel eine Bedrohung?
 - Ist Russland eine Bedrohung?
 - Benötigen wir Zuwanderung?
 - Was ist der Mensch?
- Kurzfristig: Rahmenbedingungen (EU, internationale Abkommen,...) sind als gegeben zu erachten.
- Mittel- und erst recht langfristig sind alle Rahmenbedingungen veränderbar.

Die großen Herausforderungen

1. Demographische Entwicklung, inkl. Migration
2. Staatsverschuldung
3. Energieversorgung
4. Digitale Transformation/Innovation
5. Verteidigung
6. Erneuerung der bestehenden (Verkehrs-)Infrastruktur
7. Klimawandel/Umweltschutz, inkl. Energiewende

Budgetsituation in Österreich. Entwicklung der letzten (zehn) Jahre. Waren die Experten auch vom hohen Defizit im Herbst 2024 überrascht?

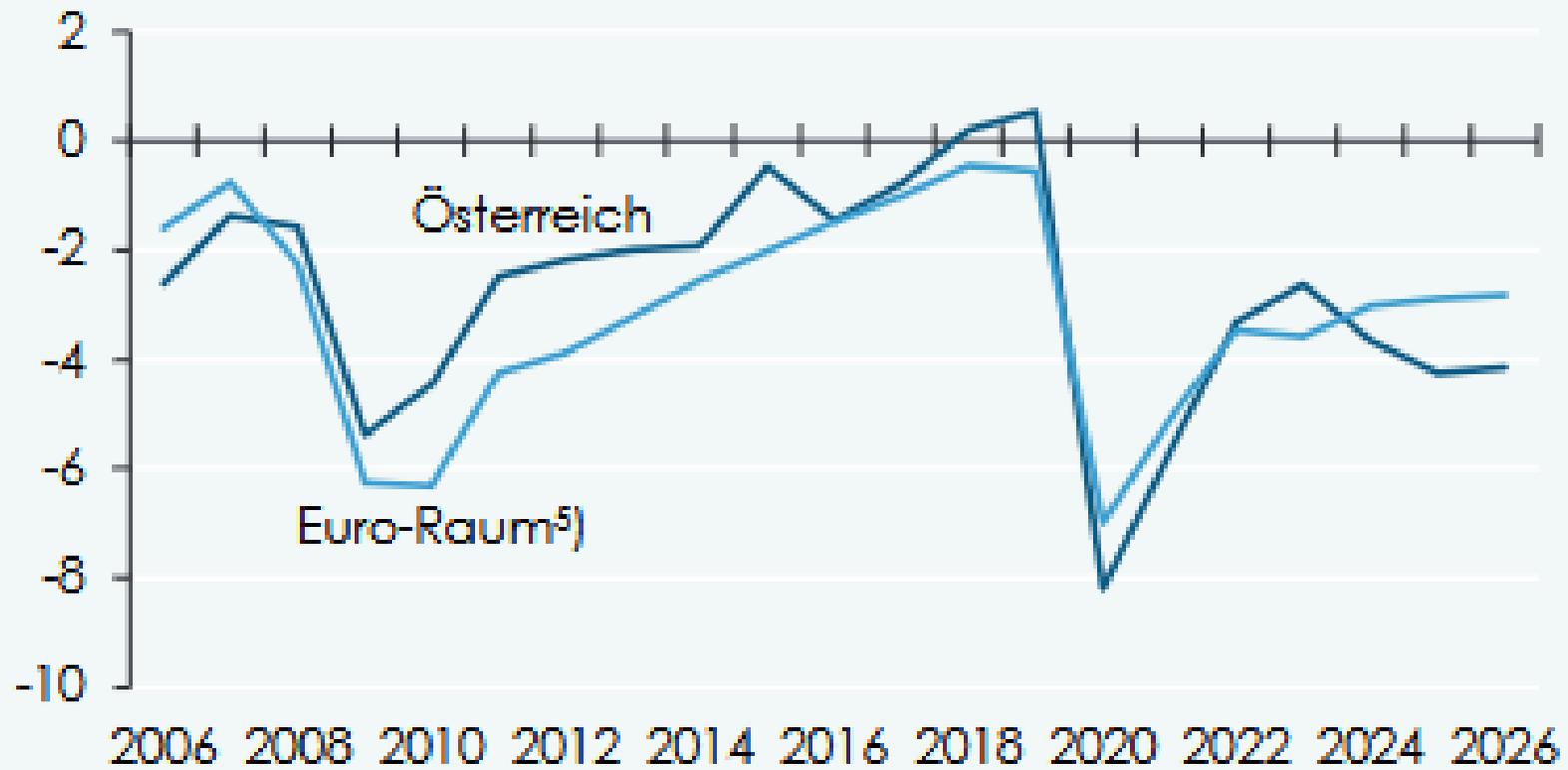
Haushaltssalden



Quelle: https://www.parlament.gv.at/dokument/budgetdienst/budgetvisualisierung/vis/kennzahlen.html?min_jahr=10&Auswahl=10-11

Finanzierungssaldo des Staates

In % des BIP



FISK-Herbstprognose 2022

in % des BIP			FISK-Herbstprognose 2022				
	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Finanzierungssaldo	-8,0	-5,9	-3,2	-2,0	-1,9	-2,2	-2,2
Zyklische Budgetkomponente	-3,1	-1,1	0,7	0,0	0,0	0,0	0,0
Einmalmaßnahmen	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Struktureller Budgetsaldo	-5,0	-4,8	-3,9	-2,0	-1,9	-2,2	-2,2
Reales BIP-Wachstum (in % gegenüber Vorjahr)	-6,5	4,6	4,8	0,2	1,0	1,1	1,2
Potenzialwachstum (in % gegenüber Vorjahr)	0,8	1,1	1,6	1,4	1,0	1,0	1,0
Outputlücke	-5,3	-1,9	1,2	0,0	0,0	0,0	0,0
Staatsverschuldung	82,9	82,3	78,2	76,0	74,3	73,6	73,2

Quellen: FISK, WIFO und Statistik Austria.

Tatsächlich: 2022: -3,3%; 2023: -2,6%; 2024: -3,7%*;
2025: -4,2%*, 2026: -4,1%*
 (* Wifo-Prognose, 12/24)

FISK-Herbstprognose 2024

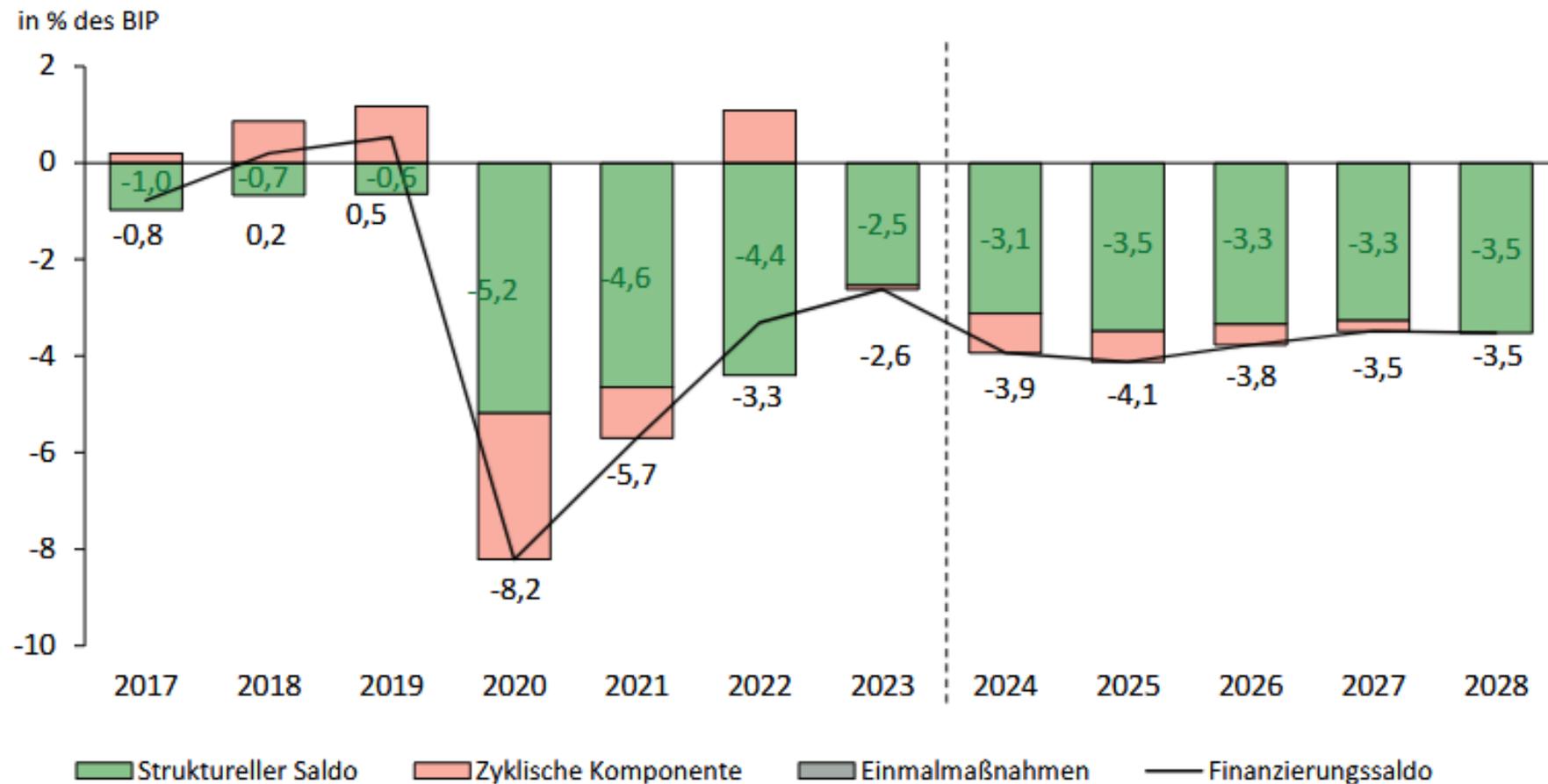
in % des BIP	FISK-Herbstprognose 2024						
	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Finanzierungssaldo	-3,3	-2,6	-3,9	-4,1	-3,8	-3,5	-3,5
Zyklische Budgetkomponente	1,1	-0,1	-0,8	-0,6	-0,4	-0,2	0,0
Einmalmaßnahmen	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Struktureller Budgetsaldo	-4,4	-2,5	-3,1	-3,5	-3,3	-3,3	-3,5
Reales BIP-Wachstum (in % gegenüber Vorjahr)	5,3	-1,0	-0,6	1,0	1,5	1,5	1,4
Potenzialwachstum (in % gegenüber Vorjahr)	1,4	1,1	0,7	0,7	0,8	0,8	0,9
Outputlücke	1,9	-0,2	-1,4	-1,1	-0,8	-0,4	0,0
Staatsverschuldung	78,4	78,6	79,7	81,6	82,8	83,9	85,0
<i>Memo: Finanzierungssaldo laut BMF</i>	<i>-3,3</i>	<i>-2,6</i>	<i>-3,3</i>	<i>.</i>	<i>.</i>	<i>.</i>	<i>.</i>
<i>Memo: Staatsverschuldung laut BMF</i>	<i>78,4</i>	<i>78,6</i>	<i>79,3</i>	<i>.</i>	<i>.</i>	<i>.</i>	<i>.</i>
<i>Memo: Finanzierungssaldo laut EK</i>	<i>-3,3</i>	<i>-2,6</i>	<i>-3,6</i>	<i>-3,7</i>	<i>-3,5</i>	<i>.</i>	<i>.</i>
<i>Memo: Staatsverschuldung laut EK</i>	<i>78,4</i>	<i>78,6</i>	<i>79,5</i>	<i>80,8</i>	<i>81,8</i>	<i>.</i>	<i>.</i>

Quellen: FISK-Herbstprognose 2024, BMF-Notifikation Herbst 2024, EK-Herbstprognose, WIFO und Statistik Austria.

BIP-Prognosen – Herbst 2022

Institution	2023	2024	2025	2026	2027	2028
OECD: Organisation für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung ((November 2023)	-0,4%	0,6%	1,5%	-	-	-
Bank Austria (November 2023)	-0,5%	0,9%	-	-	-	-
EU-Kommission (November 2023)	-0,5%	1,0%	1,3%	-	-	-
WIFO: (Oktober 2023)	-0,8%	1,2%	1,6%	1,7%	1,5%	1,4%
IHS: Institut für Höhere Studien (Oktober 2023)	-0,4%	0,9%	-	-	-	-
IWF: Internationaler Währungsfonds (Oktober 2023)	0,1%	0,8%	1,7%	1,9%	1,7%	1,3%
Erste Group (Juli 2023)	0,6%	1,6%	-	-	-	-
OeNB: Österreichische Nationalbank (Juni 2023)	0,5%	1,7%	1,6%	-	-	-
AMS: Arbeitsmarktservice Österreich (Mai 2023)	0,6%	1,1%	-	-	-	-
Tatsächlich	-1,0%	-1,2%	WIFO, 10. März			
		-0,9%	WIFO/IHS, 12/2024			

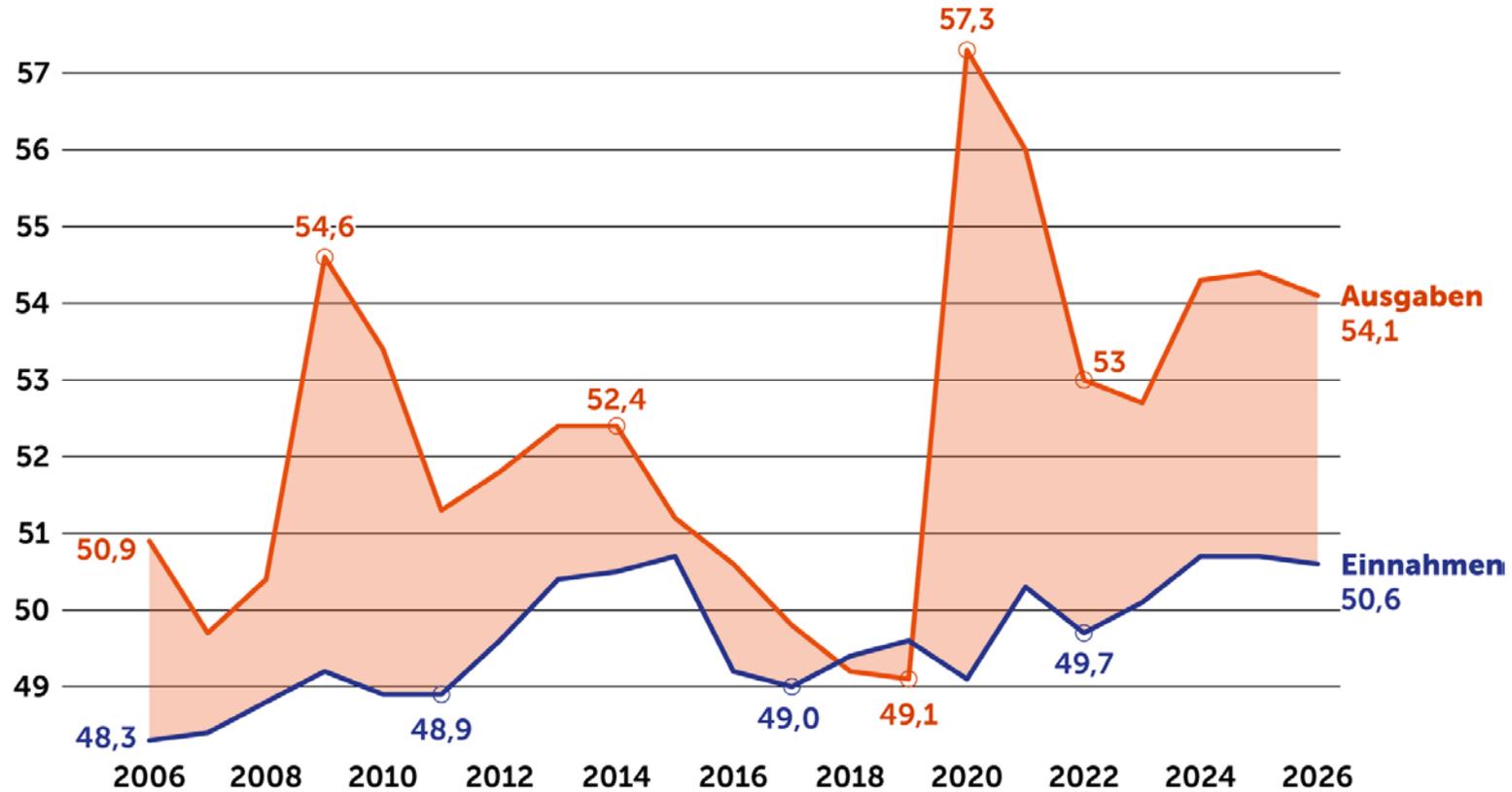
Grafik 1: Struktureller Budgetsaldo und seine Komponenten 2017 bis 2028



Quellen: Statistik Austria und FISK-Herbstprognose 2024.

Der Ausgabenrausch des österreichischen Staates

– Staatsausgaben und -einnahmen, in Prozent des BIP



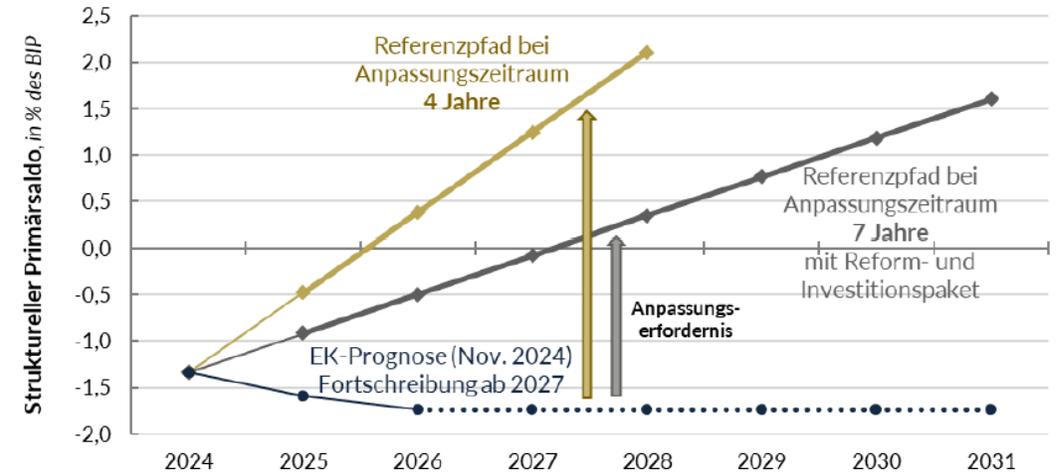
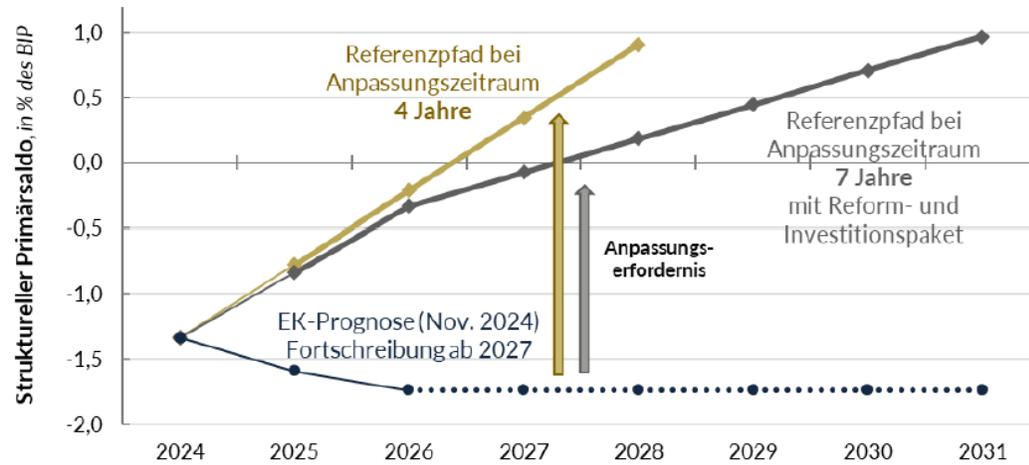
Quelle: EU Kommission.

Anmerkung: Ab 2024 laut Prognose der EU Kommission vom November 2024.

EU-Defizitverfahren oder Verhinderung desselben? Wie wirken sich die **Einsparungen auf notwendige Investitionen und den Arbeitsmarkt aus?**

Konsolidierungsbedarf (15.11.2024)

mit Defizitverfahren – ohne Defizitverfahren



Konsolidierungsbedarf (15.11.2024)

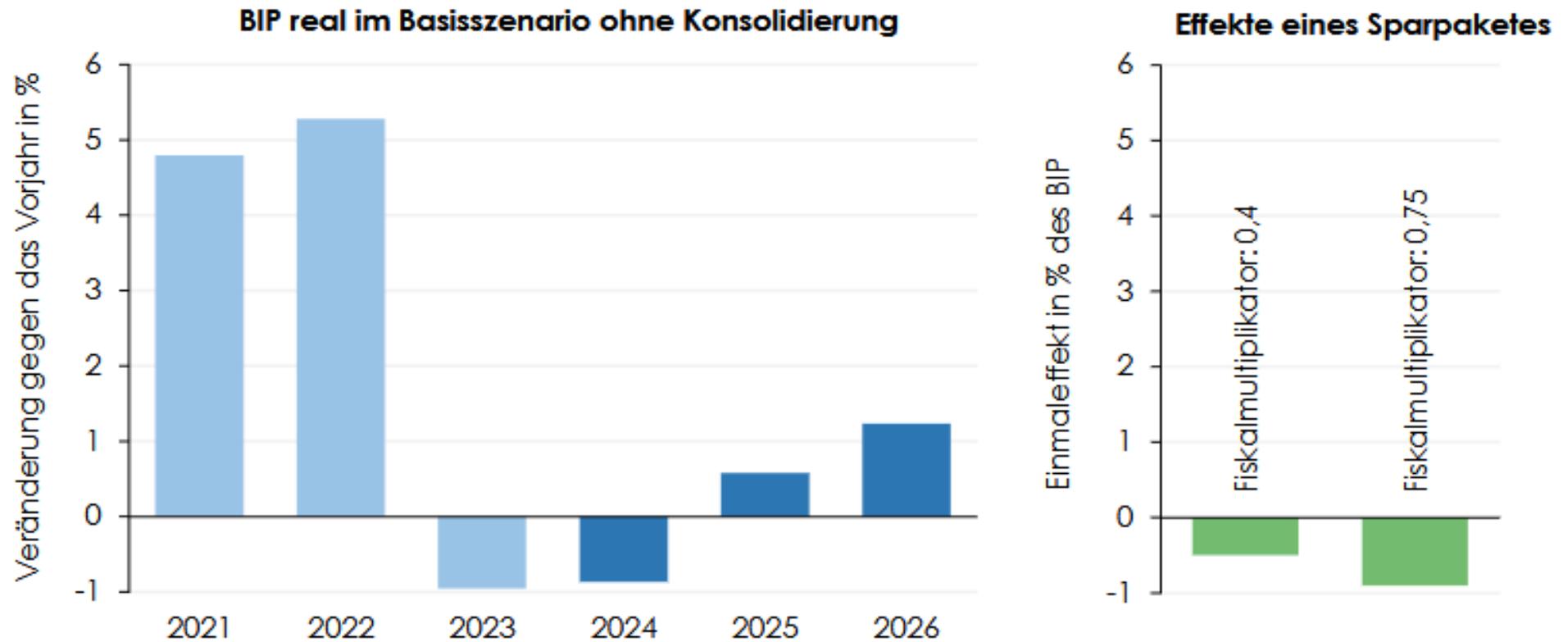
mit Defizitverfahren – ohne Defizitverfahren

			2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	
(1)	Struktureller Primärsaldo ohne zusätzliche Maßnahmen (EK-Prognose, nach 2026 konstant)		-1,3	-1,6	-1,7	-1,7	-1,7	-1,7	-1,7	-1,7	
Anpassungszeitraum 4 Jahre											
(2a)	Referenzpfad für strukturellen Primärsaldo	in % des BIP	-1,3	-0,8	-0,2	0,3	0,9				
	Verbesserung pro Jahr	in % des BIP	+0,56	+0,56	+0,56	+0,56					
(2a)-(1)	Anpassungserfordernis	in % des BIP in Mrd. EUR	0,8 4,2	1,5 8,0	2,1 11,3	2,6 14,9	keine zusätzliche Anpassung				
Entwicklung mit Anpassung	Nettoausgabenwachstum	in % ggü. VJ	1,9	2,1	2,4	2,3					
	Maastricht-Saldo	in % des BIP	-3,6	-3,1	-2,7	-2,2	-1,7				
	Schuldenquote	in % des BIP	79,5	80,6	80,8	80,2	79,2				
	BIP, nominell	in Mrd. EUR	490	504	521	539	558				
Anpassungszeitraum 7 Jahre mit Reform- und Investitionspaket											
(2b)	Referenzpfad für strukturellen Primärsaldo	in % des BIP	-1,3	-0,8	-0,3	-0,1	0,2	0,4	0,7	1,0	
	Verbesserung pro Jahr	in % des BIP	+0,50	+0,50	+0,26	+0,26	+0,26	+0,26	+0,26		
(2b)-(1)	Anpassungserfordernis	in % des BIP in Mrd. EUR	0,8 3,8	1,4 7,4	1,7 9,1	1,9 10,9	2,2 12,8	2,4 14,8	2,7 16,9		
Entwicklung mit Anpassung	Nettoausgabenwachstum	in % ggü. VJ	2,0	2,2	2,9	2,9	3,0	2,9	2,9		
	Maastricht-Saldo	in % des BIP	-3,6	-3,2	-2,7	-2,4	-2,2	-1,9	-1,6	-1,4	
	Schuldenquote	in % des BIP	79,5	80,6	80,8	80,4	79,7	78,9	77,9	76,7	
	BIP, nominell	in Mrd. EUR	490	505	521	540	560	580	600	621	

			2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	
(1)	Struktureller Primärsaldo ohne zusätzliche Maßnahmen (EK-Prognose, nach 2026 konstant)		-1,3	-1,6	-1,7	-1,7	-1,7	-1,7	-1,7	-1,7	
Anpassungszeitraum 4 Jahre											
(2a)	Referenzpfad für strukturellen Primärsaldo	in % des BIP	-1,3	-0,5	0,4	1,2	2,1				
	Verbesserung pro Jahr	in % des BIP	+0,86	+0,86	+0,86	+0,86					
(2a)-(1)	Anpassungserfordernis	in % des BIP in Mrd. EUR	1,1 5,7	2,1 11,1	3,0 16,2	3,8 21,5	keine zusätzliche Anpassung				
Entwicklung mit Anpassung	Nettoausgabenwachstum	in % ggü. VJ	1,4	1,5	1,8	1,8					
	Maastricht-Saldo	in % des BIP	-3,6	-3,0	-2,3	-1,5	-0,7				
	Schuldenquote	in % des BIP	79,5	80,6	80,5	79,4	77,5				
	BIP, nominell	in Mrd. EUR	490	503	519	536	555				
Anpassungszeitraum 7 Jahre mit Reform- und Investitionspaket											
(2b)	Referenzpfad für strukturellen Primärsaldo	in % des BIP	-1,3	-0,9	-0,5	-0,1	0,3	0,8	1,2	1,6	
	Verbesserung pro Jahr	in % des BIP	+0,42	+0,42	+0,42	+0,42	+0,42	+0,42	+0,42		
(2b)-(1)	Anpassungserfordernis	in % des BIP in Mrd. EUR	0,7 3,4	1,2 6,6	1,7 9,1	2,1 11,7	2,5 14,6	2,9 17,6	3,3 20,8		
Entwicklung mit Anpassung	Nettoausgabenwachstum	in % ggü. VJ	2,2	2,3	2,6	2,6	2,6	2,6	2,6		
	Maastricht-Saldo	in % des BIP	-3,6	-3,2	-2,8	-2,5	-2,1	-1,7	-1,3	-0,9	
	Schuldenquote	in % des BIP	79,5	80,6	80,9	80,6	80,0	79,0	77,6	76,0	
	BIP, nominell	in Mrd. EUR	490	505	522	540	559	579	599	619	

- Länder mit Defizitverfahren zahlen höhere Zinsen.
- Studien belegen, dass mittel- und langfristig solide Staatsfinanzen die Voraussetzung für solides Wachstum sind:
 - Budgetkonsolidierung ist eine conditio sine qua non: Defizitobergrenzen erhöhen langfristig das reale Pro-Kopf-BIP um 18% („Fiscal Rules: Historical, Modern, and Sub-National Growth Effects“, CESifo, München 2020).
- Strukturelle Budgetkonsolidierung vonnöten, da der Großteil des aktuellen Budgetdefizits struktureller, nicht konjunktureller Natur ist.
- Kurzfristige (negative) Effekte auf die BIP-Entwicklung

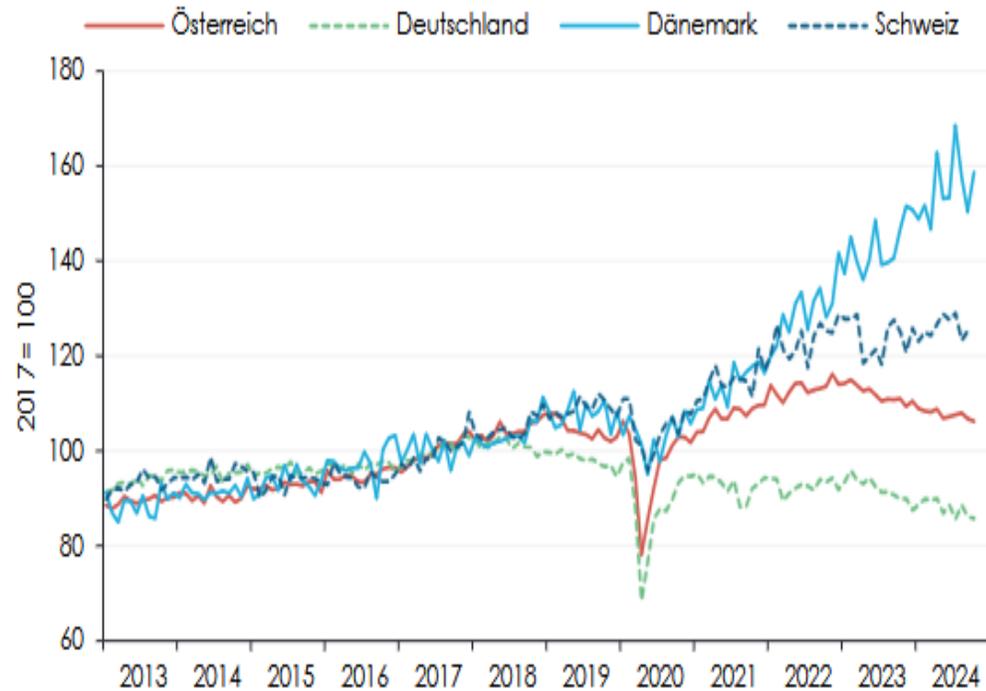
Abbildung 1: **Konjunkturelle Auswirkungen einer Budgetkonsolidierung in Österreich**



Was ist aus (deiner) Expertensicht erforderlich, um nicht nur das Defizit abzubauen, **sondern auch die Wirtschaft wieder in Aufschwung zu bringen?**

Entwicklung der Produktion in der Herstellung von Waren

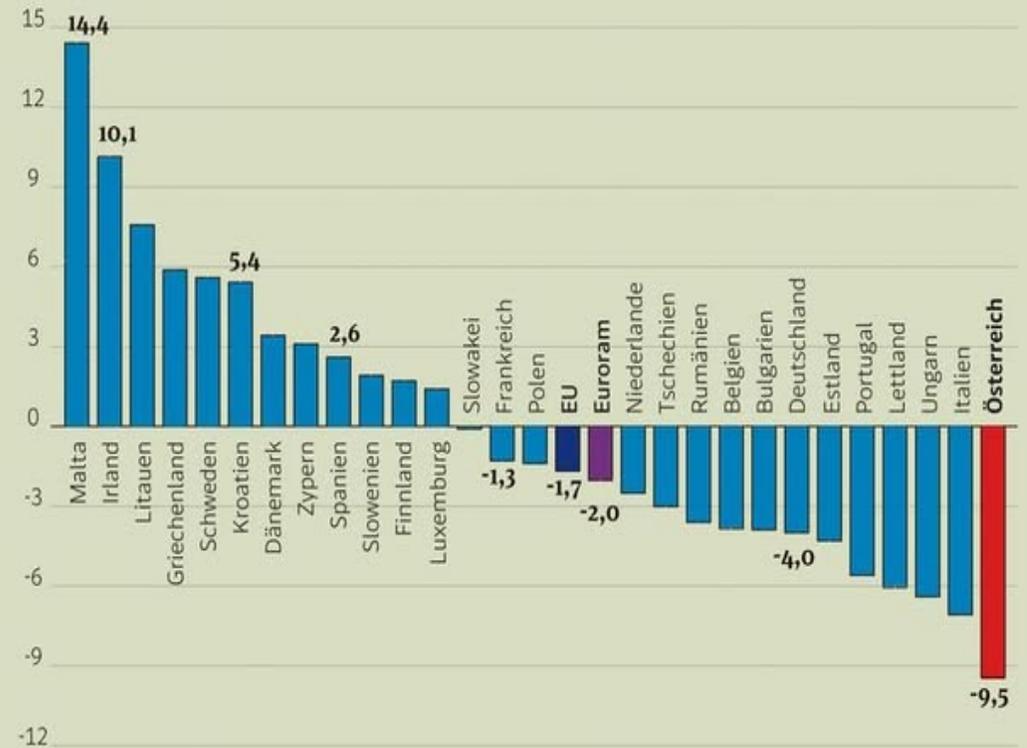
Industrieproduktionsindex NACE 2008, Abschnitt C, saison- und arbeitstagsbereinigt



Quelle: Wifo

Industrieproduktion im Dezember 2024

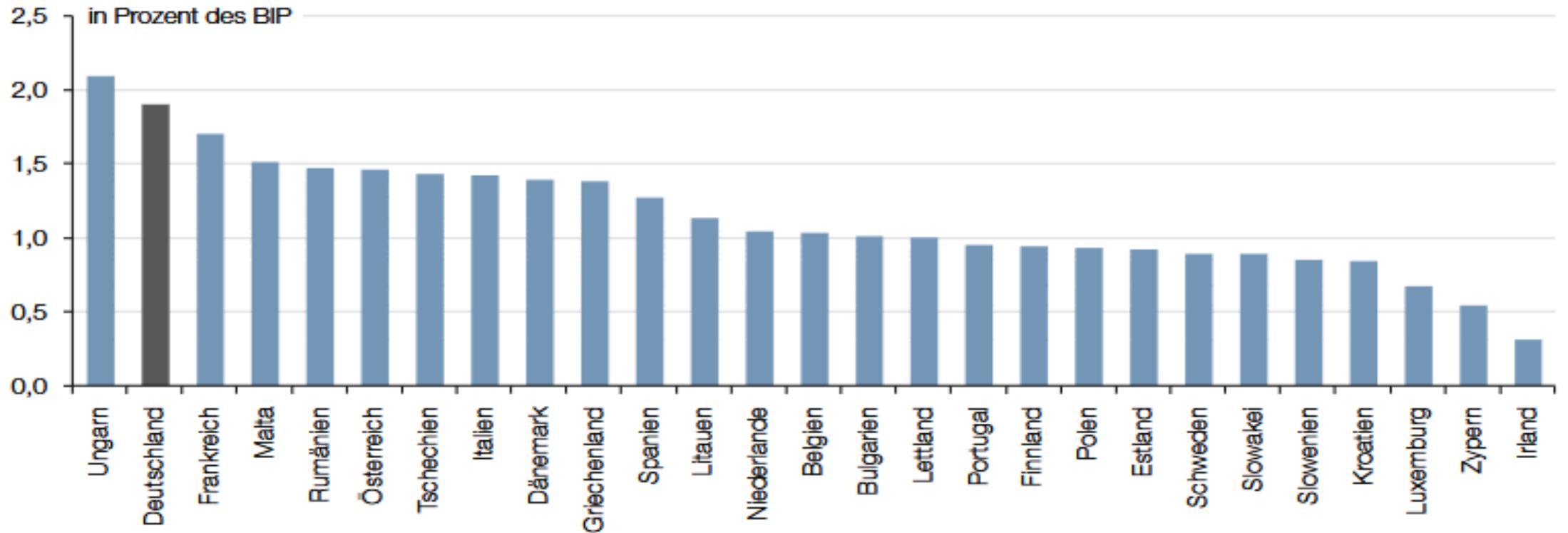
Veränderung in Prozent im Vergleich zu Dezember 2023



Quelle: Eurostat | DERSTANDARD

- Attraktivierung des Faktors Arbeit
 - Vollzeit
 - Überstunden
 - Arbeiten in der Pension
 - Leistung fördern und einfordern
- Weniger Dirigismus in allen Bereichen (EU)
- Demographischen Wandel – in den Behörden/Ministerien – für Entbürokratisierung und Digitalisierung nutzen
- Beihilfen deutlich zurückfahren

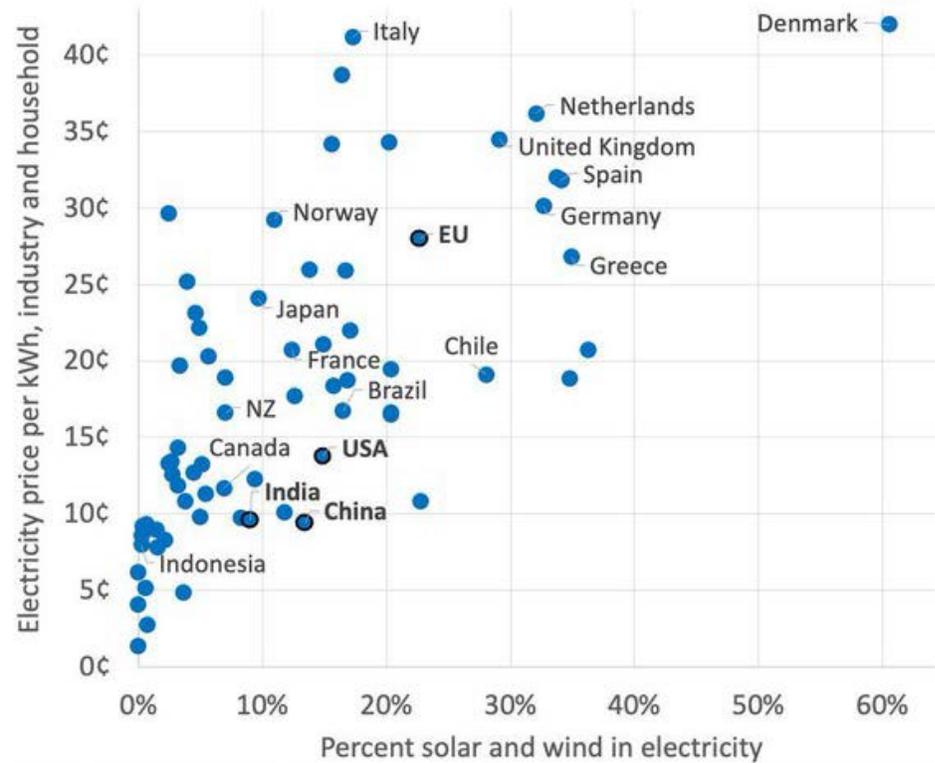
Subventionsabbau



Quelle: Europäische Kommission (2024), State Aid Scoreboard 2023. Beihilfen gemäß Artikel 107(1) AEUV.

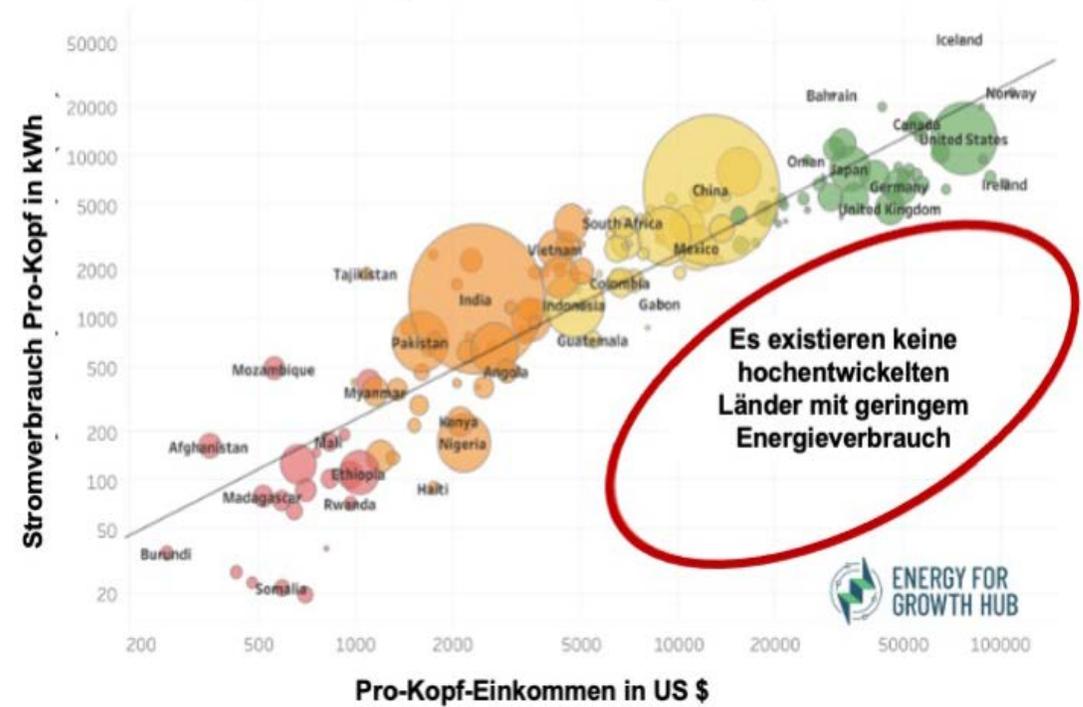
Unbequeme Wahrheiten

- Einwanderung verursacht auch hohe Kosten, tendenziell sogar Nettokosten, insbesondere bei Einwanderung von Geringqualifizierten und Kulturfernen.
- Wohlstand ohne hohen Energieverbrauch zu günstigen Preisen gibt es nicht.
- „Erneuerbare“ (im engeren Sinn) sind im Gesamtsystem teuer, nicht billig.

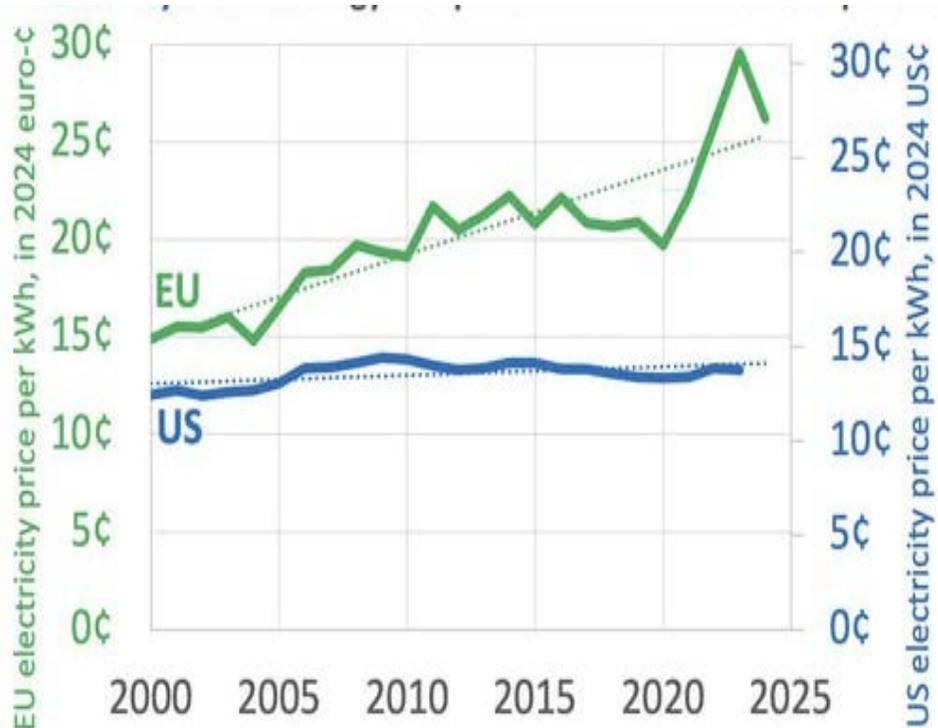


All data for 2022. Price in US¢ for residential and industry from International Energy Agency, <https://www.iea.org/data-and-statistics/data-product/energy-prices>, weighted by consumption and adjusted to 2024 US\$, <https://www.bls.gov/gpi>. Percent solar and wind generation of all national generation from <https://ember-energy.org/data>, excluding countries with less than 50% of their consumption covered by domestic generation (i.e., Luxembourg producing just 18% and Lithuania 32%). This leaves 88 country observations (vs 78 in 2019). China is missing in IEA data (only residential prices from 2019). Here, China estimated from very similar Statista estimates (www.statista.com/statistics/1373596/business-electricity-price-china and www.statista.com/statistics/1373587/household-electricity-price-china). The similar scatter plot for 2019 shows less solar+wind and lower prices, but it has a substantially similar least-square line. x.com/3jamLamborg

Stromverbrauch im Verhältnis zum Pro-Kopf-Einkommen, 2022

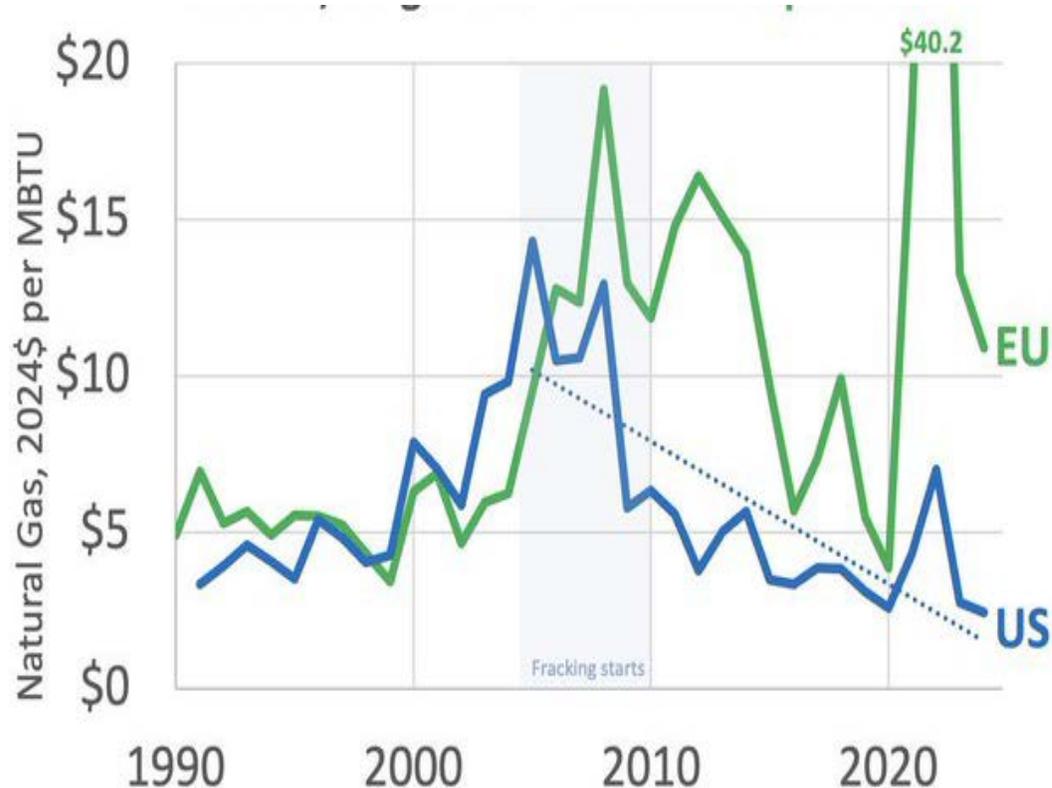


Stromkosten



Data from International Energy Agency Energy Prices, <https://www.iea.org/data-and-statistics/data-product/energy-prices>, EU27 data only to 2022, 2023-24 from <https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/ten00117/default/table>. Weighted average of residential and industrial total kWh. Yearly price in USD and EUR, EU27 data originally in running USD, converted into annual exchange rate USD-EUR, inflation-adjusted to 2024 (www.bls.gov/cpi, https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/prc_hicp_aind__custom_15069620/default.x.com/BjornLomborg

Gaspreise



Data from IMF, https://data.imf.org/?sk=7342fcd4-9faf-495c-b6a7-3949482cc2ca&hide_uv=1, inflation adjusted to 2024\$, www.bls.gov/cpi, least-square from 2005-24, x.com/BjornLomborg

In welchen Bereichen brauchen wir Einsparungen und/oder auch andere Finanzierungsformen? Mit Blick auf **Sozialversicherung, insbesondere Alterssicherung?**

Tabelle 2: Entwicklung der demografieabhängigen Ausgaben bis 2060

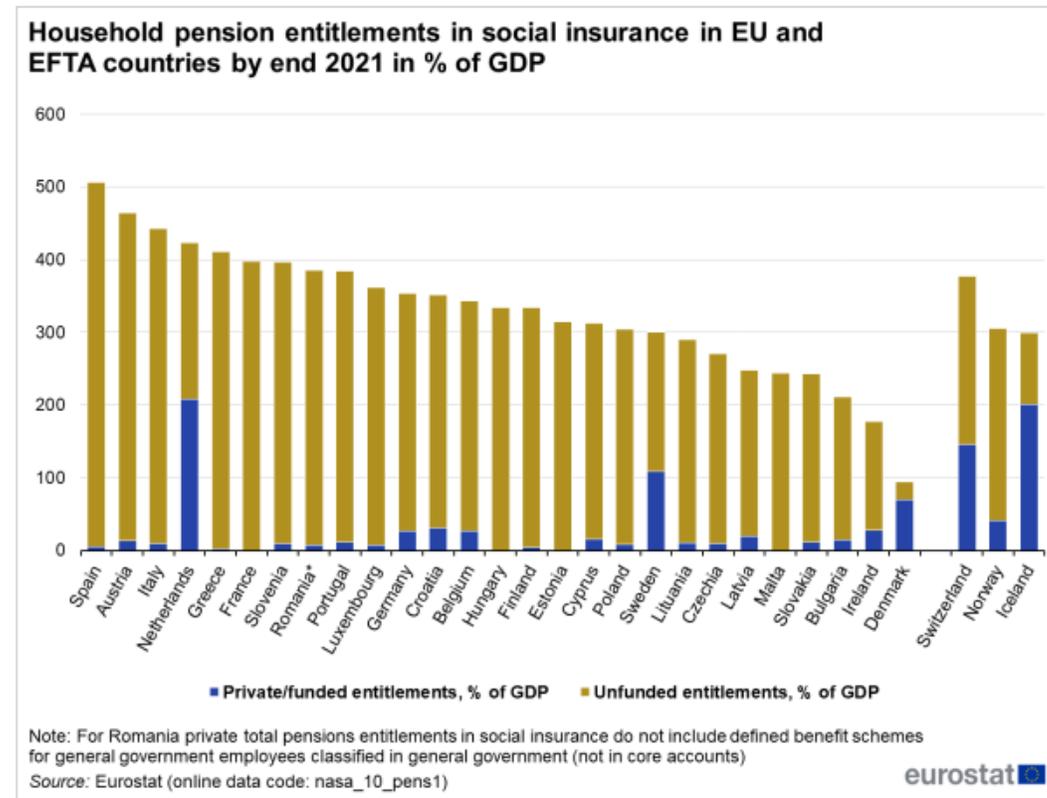
<i>in % d. BIP</i>	2019	2020	2025	2030	2035	2040	2045	2050	2055	2060
Pensionen	13,4	14,6	14,3	15,1	15,5	15,4	15,2	15,1	15,1	15,1
Gesundheit	7,1	7,9	7,3	7,3	7,6	7,9	8,2	8,4	8,5	8,5
Pflege	1,3	1,4	1,6	1,8	2,0	2,2	2,4	2,6	2,9	3,1
Bildung	4,8	5,1	5,1	5,2	5,2	5,2	5,2	5,2	5,3	5,4
Arbeitslosigkeit	1,5	1,9	1,4	1,4	1,3	1,3	1,3	1,3	1,3	1,3
Familienleistungen (FLAF)	1,8	2,1	1,7	1,6	1,6	1,5	1,5	1,5	1,5	1,4
Demografieabhängige Ausgaben	29,8	33,0	31,5	32,4	33,2	33,6	33,8	34,2	34,6	34,8

Quelle: Langfristige Budgetprognose 2022.

- **Gesundheit: Mehr Eigenverantwortung**
 - Selbstbehalte (durch Erreichung von Gesundheitszielen reduzierbar, siehe SVS) und Ordinationsgebühren
 - Entlastung von Ordinationen und Spitälern durch Stärkung der Selbstbehandlung von gewissen Krankheiten und Verletzungen oder auch Telemedizin.
- **Pflege:**
 - Kompetenzvermittlung für (leichte) Pflegefälle
 - Stärkung von familiären, dörflichen, städtischen, ehrenamtlichen Pflegenetzwerken
 - Gezielte Einwanderungen von Pflegerinnen (mit Familie), die im Ausland ausgebildet werden (inkl. Sprachkenntnisse)

Extrem hohe Abhängigkeit der Pensionsansprüche von der Umlagefinanzierung

- Staatliche Basispension: umlagefinanziert, verpflichtend
- Betriebliche Pension: kapitalgedeckt, begrenzte Anlagespektrum, verpflichtend
- Private Altersvorsorge: kapitalgedeckt, möglichst breites Anlagespektrum



Bundesheer

- Eine Verschiebung der Investitionen in das Bundesheer bzw. eine Rückführung auf das Niveau 2021 würde lt. Fiskalrat Einsparungen bringen von
 - 2025: 400 Millionen Euro
 - mittelfristig: 800 Millionen Euro
 - langfristig: 2 Milliarden Euro

Danke für die Aufmerksamkeit!